
Pengantar Administrasi Pembangunan

Oleh :
Rino A Nugroho
rinoan@gmail.com

Ver 1.0 Updated 200207

Administrasi Negara & Administrasi Pembangunan

- AN merupakan induk dari AP.
 - Fokus AP:
analisis tentang penyelenggaraan seluruh kegiatan pembangunan dalam rangka pencapaian tujuan suatu negara bangsa.
 - Lokus AP:
bagian dari Ilmu AN
-

Administrasi Negara & Administrasi Pembangunan

- AP muncul karena ilmu induknya (AN) sudah tidak “ampuh” lagi untuk dijadikan instrumen penyelenggaraan pembangunan.
 - Hal tsb terjadi karena AN berkembang di negara maju (AS) sehingga tidak dapat diimplementasikan langsung pada negara-negara berkembang.
-

Administrasi Negara & Administrasi Pembangunan

- Pada tahun 1961 muncul pandangan Ekologi Administrasi Negara (Riggs)
 - Pandangan tersebut menyatakan bahwa adanya hubungan antara administrasi negara dengan lingkungannya.
 - Pandangan ini menjadi cikal bakal munculnya comparative administrative group (CAG)
-

Perbedaan AP & AN

Administrasi Negara

- Lebih banyak terkait dengan lingkungan masyarakat negara-negara maju.
- Ada pandangan bahwa AN bersikap netral terhadap tujuan-tujuan pembangunan

Administrasi Pembangunan

- Lebih memberikan perhatian pada lingkungan masyarakat yang berbeda-beda terutama masyarakat di negara berkembang.
 - AP berperan aktif dan berkepentingan terhadap tujuan-tujuan pembangunan.
-

Perbedaan AP & AN

Administrasi Negara

- Berorientasi pada masa kini.
- Berorientasi pada tugas-tugas umum pembangunan.
- Administrator sekedar pelaksana
- Berpendekatan legalistik

Administrasi Pembangunan

- Berorientasi masa depan.
 - Berorientasi kepada pelaksanaan tugas-tugas pembangunan.
 - Administrator sebagai penggerak perubahan
 - Berpendekatan
-

Perbedaan AP & AN

Administrasi Negara

- Administrator sekedar pelaksana
- Berpendekatan legalistik

Administrasi Pembangunan

- Administrator sebagai penggerak perubahan
 - Berpendekatan lingkungan, berorientasi pada kegiatan, dan bersifat pemecahan masalah.
-

Definisi AP

Mencakup 2 pengertian:

- **Administrasi:**

keseluruhan proses pelaksanaan keputusan² yg telah diambil dan diselenggarakan oleh 2 orang/lebih untuk mencapai tujuan yg ditentukan sebelumnya

- **Pembangunan:**

rangkaian usaha mewujudkan pertumbuhan dan perubahan secara terencana dan sadar yg ditempuh oleh suatu negara bangsa menuju modernitas dalam rangka pembinaan bangsa (*nation-building*)

7 ide pokok AP

1. Pembangunan merupakan proses.
 - Pembangunan dilakukan secara berkelanjutan.
 - Terdiri dari tahap-tahap yg di satu pihak bersifat independen akan tetapi di pihak lain bersifat tanpa akhir (*never-ending*)
 2. Pembangunan merupakan upaya yg secara sadar ditetapkan sebagai sesuatu untuk dilaksanakan.
 3. Pembangunan dilakukan secara terencana
 - Mengambil keputusan saat ini u/ waktu y.a.d.
-

7 ide pokok AP

4. Rencana pembangunan mengandung makna perubahan dan pertumbuhan.
 - Pertumbuhan: peningkatan kemampuan suatu negara bangsa u/ berkembang dan tidak sekedar mampu mempertahankan kemerdekaan, kedaulatan, dan eksistensinya.
 - Perubahan: suatu negara harus bersikap antisipatif dan proaktif dalam menghadapi tuntutan situasi yg berbeda dari waktu ke waktu.
-

7 ide pokok AP

5. Pembangunan mengarah kepada modernitas.

- Modernitas: cara hidup yg baru dan lebih baik daripada sebelumnya.
- Cara berpikir yg rasional dan sistem budaya yang kuat tetapi fleksibel.
- Tidak identik dengan “westernisasi”

6. Modernitas tsb melalui berbagai kegiatan pembangunan yg multidimensional

- Mencakup seluruh kehidupan berbangsa dan bernegara yg mengejawantah dalam bidang poleksosbudhankam.
-

7 ide pokok AP

7. Semua hal di atas ditujukan kepada usaha pembinaan bangsa sehingga negara bangsa yg bersangkutan sejajar dengan bangsa lain.
-

Definisi AP

Beberapa definisi AP:

- Sondang Siagian:

“seluruh usaha yang dilakukan oleh suatu negara bangsa u/ bertumbuh, berkembang dan berubah secara sadar dan terencana dalam semua segi kehidupan dan penghidupan negara yang bersangkutan dalam rangka pencapaian tujuan negara akhirnya”

Definisi AP

- Edward Weiner:

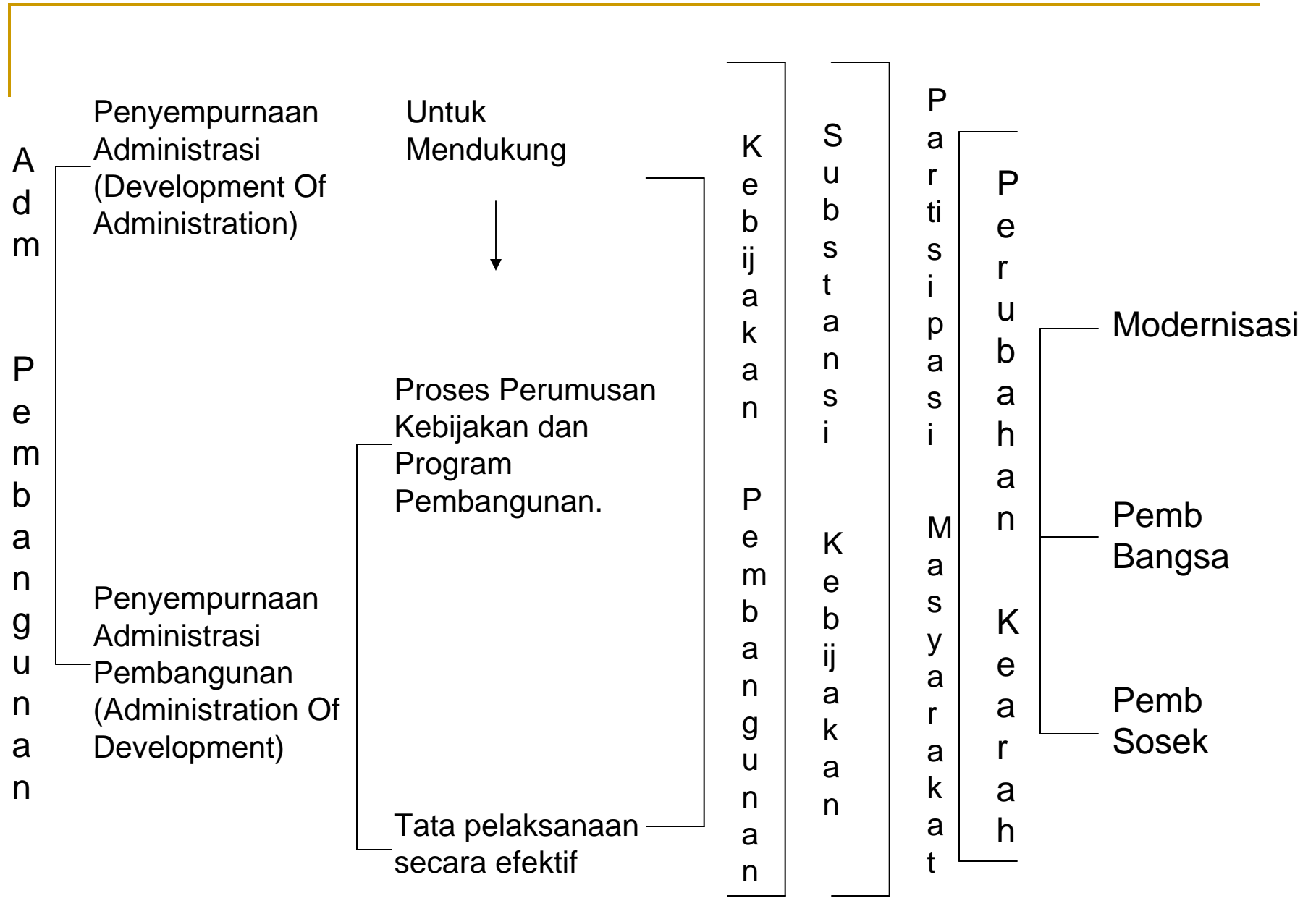
- Development administration: public administration with special purposes.
 - Administration with the objective of political, economic, and social development.
 - Development adm is the process of guiding an organization toward the achievement of development objectives.
 - Action oriented and places administration at the centre in facilitating the attainment of development objectives.
-

Definisi AP

■ Bintoro

AP adalah proses pengendalian usaha (administrasi) oleh negara/pemerintah untuk **merealisirkan pertumbuhan yang direncanakan** ke arah **suatu keadaan yang dianggap lebih baik** dan kemajuan di dalam berbagai aspek kehidupan bangsa.

Ruang Lingkup Adm Pembangunan



Ruang Lingkup Administrasi Pembangunan

1. “development of administration”
 - Penyusunan kebijakan penyempurnaan Adm Negara, meliputi:
 - Kepemimpinan, koordinasi, pengawasan
 - Administrasi fungsional: kepegawaian, keuangan, sarana-sarana lain dan perlembagaan dalam arti sempit.
 2. “administration of development”
 - Proses perumusan kebijakan pembangunan, biasanya dalam bentuk rencana pembangunan
 - Pelaksanaannya secara efektif
-

-
- Kedua ruang lingkup tsb saling berkaitan satu sama lain untuk menghasilkan kebijakan.
 - Proses perumusan kebijakan masuk ke dalam ranah administrasi negara sedangkan substansi nya bisa berasal dari ilmu lain (politik, ekonomi, sosial, budaya, hankam, dsb)
 - Formulasi kebijakan bisa saja merupakan proses politik maupun proses administrasi.
 - Kebijakan yang sudah diambil, perlu ada partisipasi masyarakat.
 - Di akhir dari dua ruang lingkup tadi adalah tercapainya perubahan suatu negara ke arah modernisasi, pembangunan bangsa, pembangunan sosial ekonomi.
-

- **Kesimpulannya:**

Administrasi Pembangunan menggunakan dua fungsi yaitu Pembangunan Administrasi dan Administrasi Pembangunan. Kedua fungsi tersebut saling melengkapi untuk menghasilkan suatu kebijakan. Partisipasi masyarakat diperlukan agar kebijakan tersebut bisa berhasil dan tercapailah perubahan ke arah modernisasi, pembangunan bangsa dan pembangunan sosial.

Sejarah Ringkas AP

Sejarah AP

Dua pola pasca PD II antarbangsa:

- ❑ Ada pihak-pihak yang menang PD II
 - Negara-negara tsb berhasrat u/ membantu negara yg kalah perang.
 - Negara-negara Eropa menerima Marshall Plan dari Amerika.
 - ❑ Munculnya negara baru.
 - Perlu ada bantuan dari negara yang dahulu menjajah sebagai bentuk “tanggung jawab moral”
 - Munculnya bantuan dengan maksud:
 - ❑ Menjadikan negara bekas jajahan sebagai sumber bahan mentah.
 - ❑ Sebagai pasar dari produknya.
-

Marshall Plan

- Diberi nama sesuai dengan nama Secretary of State USA yaitu George Marshall.
 - Nama aslinya adalah European Recovery Program (ERP)
 - Ditawarkan kepada negara-negara sekutu AS yaitu Eropa Barat
 - Bantuan sebesar US\$13,000,000,000.00 selama 4 tahun sejak 12 July 1947
-

Marshall Plan

- Ditawarkan kepada negara Uni Soviet dan sekutunya tetapi ditolak karena mensyaratkan perubahan politik dan kontrol dari luar.
 - Dipandang sebagai awal lahirnya Integrasi Eropa seperti yang kita lihat saat ini.
 - Program ini dijalankan oleh Economic Cooperation Administration (ECA)
 - Salah satu misi ECA adalah membendung pengaruh Soviet di Eropa
-

Macam-macam Bantuan

- Bantuan Bidang Politik
 - Bantuan Bidang Ekonomi
 - Bantuan Bidang Teknik
-

Bantuan Bidang Politik

1. Mempertahankan kelompok elit yg sepaham
 2. Memperluas lingkaran pengaruh
 3. Mencegah kekuasaan politik ke kelompok yang menjadi lawan negara tsb.
 4. Menjaga sikap politisi negara yang diberi bantuan
-

Bantuan Bidang Ekonomi

- Bantuannya tidak “gratis” (bersifat altruistik semata-mata), karena dengan motif:
 1. Agar menjadi sumber bahan mentah
 2. Menjadi bagian dari pasar internasionalnya
 - Bantuan ekonomi biasanya dalam bentuk hutang yg bisa mencekik generasi selanjutnya.
 - “Hibah/bantuan” sebenarnya tidak gratis, karena dibayar dengan “sikap bersahabat”
-

Bantuan Bidang Militer

- Ada 3 bentuk bantuan militer yg lazim dijumpai:
 1. Penghibahan/penjualan senjata
 2. Pendidikan militer bagi perwira
 3. Pengiriman tenaga ahli dari negara maju
 - Bantuan di bidang militer ini dahulu dikaitkan dengan peperangan blok barat dan timur, tapi sekarang?
-

Bantuan Bidang Teknis

- Ada beberapa bidang teknis salah satunya adalah administrasi
 1. Mengirimkan pakar ke negara yang membutuhkan (negara baru/kalah perang)
 2. Membangun institusi pendidikan di negara yang membutuhkan tsb
 3. Bantuan dalam bentuk fisik.
-

CAG – EROPA - DAG

- Bantuan tsb menyadarkan para ahli di negara maju bahwa:
 - ❑ Teori AN tidak dapat diterima begitu saja di negara kalah perang/baru tsb.
 - ❑ Perlu adanya ilmu administrasi khusus yang mengarah pada pembangunan → lahir Administrasi Pembangunan
 - ❑ Perlu adanya perbandingan Administrasi Negara
 - ❑ Salah satu tokoh CAG adalah Fred W Riggs
-

CAG - EROPA - DAG

- Pada tahun 1960 negara2 di kawasan asia pasifik membentuk Eastern Regional Organization for Public Administration (EROPA)
 - Bertujuan untuk memecahkan berbagai masalah AN di anggotanya (negara, lembaga, individu)
 - Pada sidang Eropa tahun 1966 di Teheran didirikan DAG (Development Administration Group) yang fokus kepada pengembangan teori administrasi negara di asia pasifik (khususnya negara-negara berkembang)
-

Fred W Riggs

- Riggs adalah salah satu tokoh utama dalam comparative administrative group.
 - Terkenal dengan pendekatan “*structural functionalism*”
 - Anggota masyarakat menjalankan fungsi-fungsi tertentu. **mis**: pembuat keputusan, dokter, insinyur, dsb
 - Fungsi tsb dijalankan dalam struktur ttt
 - Masyarakat yang tradisional memiliki struktur yang lebih sedikit.
-

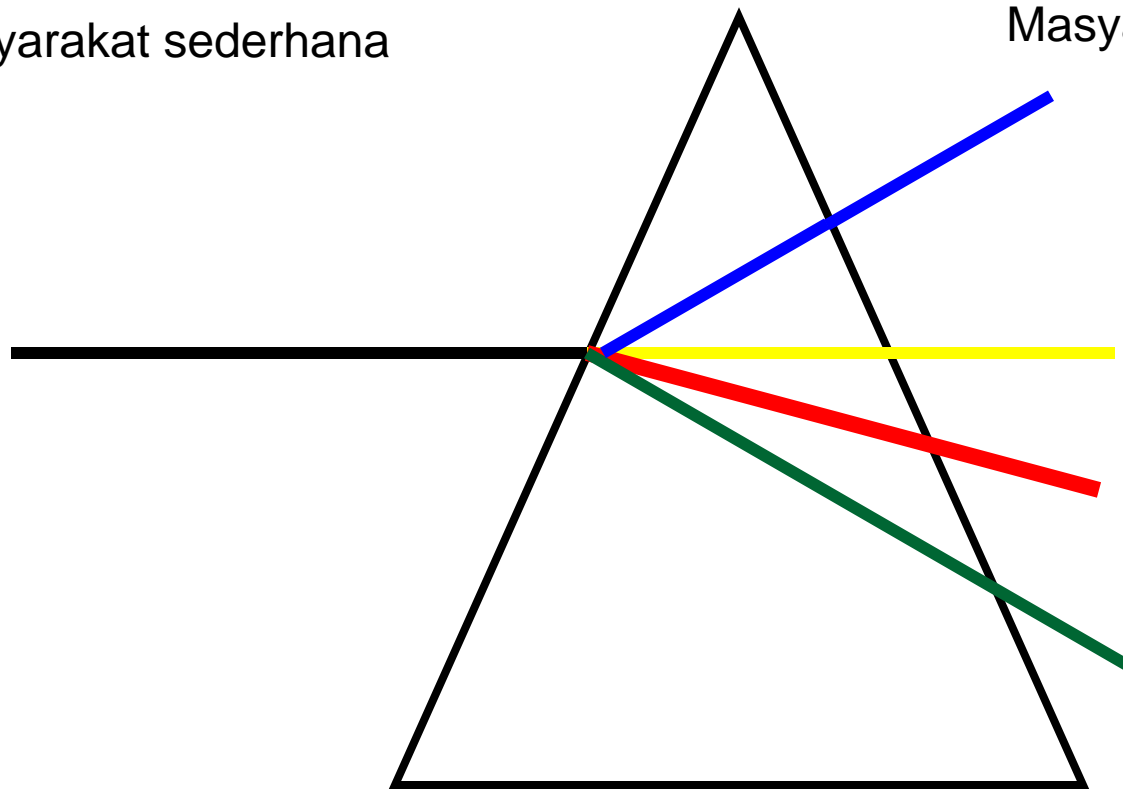
Fred W Riggs

- Menganalogikan masyarakat yg memiliki struktur sederhana sebagai cahaya putih.
 - Menganalogikan masyarakat yg memiliki struktur rumit memiliki cahaya yg beragam (pelangi).
-

Prismatic Society

Masyarakat sederhana

Masyarakat rumit



Masyarakat Prismatic

Sala Model?

- Administrasi di masyarakat prismatic itu ada dan memiliki prosedur tetapi tidak bekerja sebagaimana mestinya.
 - Oleh karena itu birokrasi di negara yg berciri-ciri masyarakat prismatic oleh Riggs disebut sebagai model “Sala”.
-

Tantangan Masa Depan

10 Tantangan Masa Depan

- Pemahaman tentang tantangan masa depan perlu agar dalam menyusun rencana pembangunan memperhitungkan tantangan tersebut.
 - Tanpa memperhitungkan tantangan tsb kita dapat:
 - ❑ Tertinggal dari negara lain
 - ❑ Pembangunan tidak berhasil
-

10 Tantangan Masa Depan

1. Globalisasi Ekonomi
 2. Pengangguran
 3. Tanggung Jawab Sosial
 4. Pelestarian Lingkungan Hidup
 5. Peningkatan Mutu Hidup
 6. Penerapan norma-norma moral dan etika
 7. Keanekaragaman tenaga kerja
 8. Pergeseran konfigurasi demografi
 9. Penguasaan dan pemanfaatan perkembangan IPTEK
 10. Tantangan di Bidang Politik
-

1. Globalisasi Ekonomi

- Masalah kemiskinan adalah masalah dunia karena tidak ada satu negara bangsa pun yang mampu menghapusnya sendirian.
 - Kategorisasi negara-negara bangsa
 1. Negara-negara Industri Maju
 2. Newly Industrializing Countries
 3. Developed Countries
 - Maraknya kerjasama ekonomi
-

1. Globalisasi Ekonomi

1. Negara-negara Industri Maju

- Negara yang memiliki GDP dan Pendapatan per kapita puluhan ribu dollar Amerika.
 - Menguasai teknologi tinggi yg menjadi keunggulan kompetitif mereka
 - Terdapat perusahaan multi nasional yang:
 - Modal kerjanya sangat besar
 - Beroperasi di banyak negara
 - Produknya sangat beragam
 - Penghasilannya melebihi pendapatan negara ttt
 - Karyawannya multietnis
 - Cenderung mempengaruhi kondisi politik negara ttt.
-

1. Globalisasi Ekonomi

2. *Newly Industrializing Countries*

- ❑ Negara yang mulai masuk ke negara industrialisasi
- ❑ Pendapatan per kapita minimal USD 10.000
- ❑ Kunci pembedanya adalah tingkat kesejahteraan rakyatnya masih dibawah negara-negara industrialis.
- ❑ Mulai muncul perusahaan multi nasional

3. Negara-negara miskin.

- ❑ pendapatan per kapita kecil USD 370
 - ❑ Tingkat pendidikan rendah
-

Globalisasi Ekonomi

3. Negara-negara miskin.

- ❑ pendapatan per kapita kecil USD 370
 - ❑ Tingkat pendidikan rendah
-

Apa yg terjadi?

- Negara maju tetap tidak mau membagi pengetahuannya kepada negara lain karena itu merupakan keunggulan kompetitif mereka.
 - Bahkan negara maju tsb sering memperlakukan negara lainnya untuk:
 - Menjadi sumber bahan mentah
 - Sumber tenaga kerja murah
 - Sampah produk tertentu yg sudah dianggap kadaluarsa di negerinya sendiri.
-

2. Masalah Pengangguran

- Pengangguran terbuka
 - Kurangnya pengetahuan
 - Kelesuan ekonomi
 - Kurangnya jiwa kewirausahaan
 - Kurangnya kesempatan berusaha
 - Pengangguran terselubung
 - Perubahan kondisi organisasi
 - Perencanaan yg kurang matang
 - Perubahan orientasi padat karya menjadi padat modal
-

2. Masalah Pengangguran

- Pengangguran musiman
 - Karena menunggu masa panen
 - Jika pengangguran tidak diatasi maka:
 - Kesenjangan ekonomi
 - Gangguan keamanan umum
 - Menjamurnya perumahan kumuh
-

3. Tanggung Jawab Sosial

- Munculnya rasa tanggung jawab sosial organisasi agar dapat diterima oleh masyarakat.
 - Dilakukan dengan berbagai cara mulai dari membangun infrastruktur s/d mempekerjakan tenaga sekitar
 - Di perusahaan dikenal konsep CSR (*Corporate Social Responsibility*)
-

4. Pelestarian Lingkungan Hidup

Lingkungan harus dijaga u/ keberlanjutan pembangunan

5. Peningkatan Mutu Hidup

- Mutu Hidup Politik

Terpenuhinya hak-hak politik masyarakat

- Mutu Hidup Ekonomi

Meningkatnya taraf hidup masyarakat

6. Penerapan Norma Moral dan Etika

- Penerapan norma-norma yang membedakan manusia dari makhluk hidup lainnya.
 - ❑ Tidak menghalalkan segala cara
 - ❑ Loyalitas
 - ❑ Kejujuran
 - ❑ Etos kerja
 - ❑ Iklim keterbukaan
 - ❑ Pemberdayaan SD Organisasi
 - ❑ Ketaatan pada peraturan perundang-undangan
-

7. Keanekaragaman Tenaga Kerja

- Makin banyaknya wanita karier
 - Istri sebagai pencari nafkah utama/penambah penghasilan suami
 - Anak-anak sebaga tenaga kerja
 - Para pencari kerja yg memiliki perbedaan “pandangan seksual”
 - Para pendatang
-

8. Konfigurasi Demografi

Pembagian penduduk atas:

- ❑ Penduduk yg belum memasuki angkatan kerja
- ❑ Penduduk yg tergolong angkatan kerja
- ❑ Penduduk yg tergolong purnakarya

9. Perkembangan IPTEK

Perkembangan dan pemanfaatan IPTEK membawa perubahan dalam persaingan antar bangsa, sehingga peningkatan kemampuan IPTEK menjadi penting.

10. Bidang Politik Dunia sbg Tantangan

- Adanya ancaman perang karena
 - ❑ Perjanjian nuklir yang “kurang” disepakati oleh seluruh negara pemilik nuklir
 - ❑ Masih adanya pemerintahan otoriter
 - ❑ Ada negara yg berupaya memperluas pengaruh/wilayahnya
 - ❑ Adanya gerakan separatis
 - ❑ Munculnya “ekstrim fundamentalis”
-